

# 苏州市级财政支出项目绩效自我评价报告

苏州市级财政支出项目绩效自评表						
项目名称		苏州市第七次全国人口普查经费			项目年份	2020
项目主管部门(单位)		苏州市统计局				
市级预算执行情况(万元)	年初预算数	当年使用上年结余、结转及当年调整预算数		财政拨款数		指标结余数
	600.00	1072.00		1672.00		0.00
市级财政资金使用情况(万元)	财政拨款数	实际支付数	资金结余、结转数		其中:	
					结转数	财政收回数
1672.00	1625.88	46.12		46.12	0.00	
项目资金构成(详细列出各子项目名称和金额)		子项目名称			实际金额(万元)	
		合计			1672	
		苏州市第七次全国人口普查经费			1672	
项目	类别	指标名称	目标值	权重	实际完成值	自评分
项目绩效实现情况(80分)	投入目标(24分)	资金使用合规性	合规	3	好	3
		财务制度健全性	健全	3	好	3
		资产产权明确性	资产明确	1	好	1
		各级财政应承担资金到位率	=100%	3	=100%	3
		预算执行率	=100%	8	=97.24%	8
		专款专用率	=100%	3	=100%	3
		资金节约率	15%及其以下	1	=0.79%	1
		政府采购规范性	规范	2	规范	2
	产出目标(24分)	试点个数	=10个	3	=10	3
		主流媒体宣传次数	=29次	3	=31	3

	印刷培训手册份数	=7.7 万份	3	=7.7050 万份	3
	印刷调查表份数	=200 万份	3	=206.9280 份	3
	选聘指导员、普查员人数	=5 万人	3	=6.1080 人	3
	会议和培训人次	=2000 人次	3	=2334 人次	3
	平均每个普查区上网卡配备数量	=1.7 张	3	=1.79 张	3
	普查集中办公场地装修完成进度	=100%	3	=100%	3
结果目标 (26 分)	样本有效	=100%	3.71	=100%	3.71
	登记率	=100%	3.71	=100%	3.71
	调查误差	<5%	3.71	=0%	3.71
	调查数据 质量好/符合实际	=100%	3.71	=100%	3.71
	按时完成登记工作	=100%	3.71	=100%	3.71
	经费控制率	=100%	3.71	=100%	3.71
	完成国务院人普办及江苏省人普办布置的各项 工作	=100%	3.74	=100%	3.74
影响力目 标 (6 分)	为市委市政府掌握全市人口发展状况, 制定相关政策提供参考	=100%	3	=100%	3
	社会各界了解和掌握全市人口状况, 研究全市人口发展变化规律	=100%	3	=100%	3

合计	80
<p>填表说明：1. “市级预算执行情况”、“市级财政资金使用情况”均含非税收入。“年初预算数”填“二下”数；“当年使用上年结余、结转及当年调整预算数”填当年使用上年结余、结转数以及追加或调减预算数；“财政拨款数”填财政部门实际拨付的款项数；“实际支付数”填资金实际支付到最终使用者的数额；“结转数”填结转以后年度使用的资金数；“财政收回数”填财政部门收回的资金数。指标结余数=年初预算数+当年使用上年结余、结转及当年调整预算数-财政拨款数；资金结余、结转数=财政拨款数-实际支付数=结转数+财政收回数。2. “指标名称”中“投入”类指标根据项目类型，按照《2017年度苏州市级财政支出项目绩效评价“投入”类共性指标》规定，逐一对照进行自我评价；“产出”、“结果”、“影响力”三类指标填列预算部门（单位）报送的绩效目标申报表中经财政部门审核通过的指标，如发生绩效目标调整的，以经财政部门批准调整后的指标为准。3.各项指标权重值为根据指标数量将该类总分值分摊到各项指标的分值，即各项指标分值=该类总分值/指标个数。4.各项数据采集的时间节点均为2019年12月31日。定性指标按照好、较好、一般、较差、差等级评分，分别得对应权重值的100%、80%、60%、40%和20%。定量指标评分规则：“产出”类每项指标的实际完成值对应预期设定的目标值，完成100%~130%得权重值满分，实际完成值每低于目标值1个百分点相应扣减权重值的5%，超过130%的每超过1%扣权重值1%；除指标解释中有特别说明的以外，“投入”类指标评分规则同“产出”类指标；“结果”类指标以100%及以上为满分，每降低1%扣权重值5%。某项指标无法提供具体数值，且无说明，得0分。</p>	

<h2>项目基本情况</h2>	
项目概况	<p>苏州市第七次全国人口普查经费主要用于苏州市第七次全国人口普查。第七次全国人口普查是一项规模庞大的社会组织动员活动，涉及范围广、参与部门多、技术要求高、工作难度大。各地区、各部门按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，认真做好此项重大国情国力调查的宣传动员和组织实施工作。</p>
项目总目标	<p>取得 2010 年以来苏州市及分地区的人口数量、结构及变动等方面的主要情况，深度挖掘普查数据，形成研究方法多元化、研究视角多维度、研究成果多重性等特点的研究报告，对促进全市人口与经济社会、资源环境协调发展的政策提供参考。让社会各界了解和掌握全市人口状况，研究苏州人口发展变化规律以及未来发展趋势。</p>
年度绩效目标	<p>本年度项目资金主要用于第七次全国人口普查的宣传、试点、资料印刷、设备购置、会议培训、普查员保障等方面。通过项目实施，全面、翔实地反映苏州市 2010 年以来人口在数量、结构以及社会经济特征等方面的变化情况。</p>
项目实施情况	<p>按照国务院、省政府的统一部署和要求，我市认真贯彻落实国务院人普办及省人普办工作要求，及早谋划，稳步推进，扎实做好第七次全国人口普查各项工作。具体实施情况如下：</p> <p>（一）“三落实”按期到位。建立动态跟踪制度、督查指导制度，积极推进“三落实”工作。在各级政府强力推动下，6 月底，市、县、乡镇（街道）、村（居）四级普查机构全部组建到位。</p> <p>（二）调研试点成效显著。此次人口普查特点突出，人口结构、采集手段、外部环境等方面均呈现诸多变化。为了在新时代新背景下更好地完成普查任务，一季度我市深入乡镇、村居开展了专题业务调研。二季度，我市先于 6 月份在常熟开展了第一批综合试点，并组织其他地区赴现场观摩学习，充分发挥了市级试点先行先试的效应，为第二阶段的试点积累丰富的经验。7 月份，在第一批综合试点经验的基础上，全市其他 9 个地区也分别选取了一个村居委会开展了综合试点，苏州全市十个县级市（区）均开展了综合试点。通过试点，全市各级普查机构熟悉了流程，锻炼了队伍，发现了问题，为正式普查顺利开展积累了丰富的经验。</p> <p>（三）区划绘图规范高效。此次人口普查绘图采取全流程电子化、手机 APP 和平台端在线同步进行的操作模式，所有工作任务环环相扣，技术要求高，工作难度大，没有以往经验可借鉴。我市各级普查机构从大局出发，通过严格培训、实地踏勘、逐级确认、配置设备及上网卡，使平均每个普查区上网卡配备数量达 1.79 张，圆满完成区划绘图工作任务。</p> <p>（四）两员选培严格把关。针对此次普查指导员和普查员需求数量多、培训任务重、管理要求高的突出难点，我市高度重视“两员”队伍建设，通过抓选聘源头、抓培训过程、抓日常管理等措施，努力打造一支规模达 6.1 万人，且素质高、业务精、责任心强的“两员”队伍。普查期间，为强化两员业务基础，全市各级普查机构精心部署、精编</p>

教材、精挑师资，先后组织了综合业务培训、长表及比对复查业务培训、行职业编码业务培训等多期培训，共培训 2000 余人次，印刷培训手册份数 77050 份，印刷调查表份数 2069280 份。

（五）宣传工作有声有色。一是立足传统方式，借助公益短信、户外宣传海报、电视、报纸等媒介，将普查宣传贯穿普查全过程，为人口普查营造良好氛围。9 月 15 日-11 月 15 日，共 24 次在苏州新闻综合频道投放 15 秒公益宣传片。10 月 30 日，正式登记开展前夕，《苏州日报》以“大国点名，没你不行”为主题刊登了人口普查知识专版，对本次人口普查开展的意义、工作流程、采集方式等内容进行全面的介绍。正式登记期间，11 月 1-3 日连续三天在苏州日报、姑苏晚报两大主流报刊刊登普查公告，向广大市民告知普查相关事项。二是创新宣传手段，开设“苏州市第七次全国人口普查”微信公众号。三是突出重要节点，瞄准统计开放日、普查标准时点等重要时间节点，开展一系列大型宣传活动。全年主流媒体宣传次数达 31 次。

（六）摸底工作顺利开展。摸底工作开展期间，我市各级普查机构紧紧围绕质量核心，通过每日报告进度、强化两员管理、规范普查行为、开展督查指导等措施，严抓摸底工作进度质量。全体普查指导员和普查员尽心尽职，抢抓时间，不计得失，加班加点，逐门逐户进行摸底调查，按时保质地完成了普查摸底工作。

（七）正式登记工作有序开展。11 月 1 日开始，全市 6 万余名普查指导员、普查员深入千家万户开展普查正式登记。以数据质量为核心，严格按照人口普查方案要求，强化组织领导，强化数据分析，强化队伍管理，认真实施、稳步推进普查登记工作。

项目管理成效

一、各阶段验收顺利通过

此次人口普查质量控制工作贯穿于普查全过程，并在普查摸底、登记复查、编码阶段实行质量验收制度。我市各级普查机构组建了专门的验收工作小组，全面负责各阶段数据质量验收。市人普办验收组负责指导全市验收工作开展，各市（区）验收组在市人普办的指导下，具体组织实施本地区的验收工作。验收过程坚持回避原则，由各市（区）在县域内组织乡镇进行交叉查验，普查指导员不得参与本人负责的普查区的验收工作。

在居民的支持配合和全体人普工作者的共同努力，各阶段验收结果均满足验收标准通过验收。

二、事后质量抽查圆满完成

事后质量抽查是普查登记后进行的独立调查，是对人口普查数据质量的全方位检验。为顺利配合这次抽查，我市制定了苏州市七人普事后质量抽查迎检工作方案，从加强组织领导、落实工作职责、强化沟通协作等方面，有效地保障了国务院人普办事后质量抽查组工作的顺利开展和验收效果。

12 月 14 日，国务院第七次全国人口普查事后质量抽查组莅临苏州常熟开展人口普查事后质量抽查工作。抽查组抵达常熟后，首先召

	<p>开了联系协调会，抽查组副组长、国家统计局服务业司专职副书记张小莉对抽查工作进行了简要说明。随后，在社会监督员和省、市、县人口普查办公室相关人员的共同见证下，会上当场开启了装有抽中普查小区名单的保密信封，会上，苏州市统计局局长、苏州市人口普查领导小组副组长虞峰，常熟市常务副市长、常熟市人口普查领导小组组长潘志嘉分别做了表态发言。协调会结束后，抽查组成员分组对接抽中普查小区，迅速集结转战各普查小区开展事后质量抽查入户访问工作。</p> <p>12月20日，在抽查组全体成员的共同努力下，为期一周的事后质量抽查工作圆满结束。此次事后质量抽查工作的顺利开展是对我市前期普查登记工作及质量的充分肯定。</p>
<p>项目管理存在的问题及原因</p>	<p>1.频繁上门入户难。按全国人口普查方案规定，此次人口普查至少需要经过清查摸底、正式登记二次上门调查，如若后期被抽中长表登记还会有普查员第三次上门调查。前期摸底工作开展过程中，已有部分居民群众对近期频繁上门多有不满。正式登记指标将更为复杂，部分指标还涉及婚姻、就业、住房等信息资料，正式登记时，普查对象不满情绪更加突出。</p> <p>2.人户分离找人难。伴随城镇化快速发展，人口流动异常频繁，人户分离现象较十年前更加突出，普查找人存在困难。主要表现为两种情况：一是房屋搬迁但户口未迁走。部分居民在拆迁或者购买新房后不居住在户籍地，但因行政管理、基础设施配合建设未落实、教育资源差异等多方面原因，未将户口从居住地迁入新住地，且四散分布在全市各地。特别是部分地址已经撤销多年，且该地址已经翻建新的居民小区或已做其他用途，但该地址上仍存在空挂户口，村（居）委会对这些居民的信息掌握不全，难以联系到本人。二是长期空挂户口未迁走。这类现象高校、企业、人才市场等集体空挂户口为主，这部分人有些很多年前已经离开苏州，但户口一直寄挂在原处，这部分在正式登记阶段填写普查短表现居住地指标时难度很大。还有一些九十年代购买的小城镇户口，此类空挂户没有实际的房屋和地址，没有管理单位托管，且社区对此类人员信息掌握不全，缺少联系方式，找人十分困难。</p> <p>3.普查队伍稳定难。普查员的工作不仅辛苦而且难度很大，特别是城镇地区，流动人口多、人户分离比较普遍，白天找人难，群众配合程度下降等，使得“门难进、人难见、脸难看”的现象时有发生，加上此次普查手段新，操作复杂，导致部分普查员不能坚持完成普查工作，在普查期间退出普查工作现象时有发生。</p>

进一步加强项目管理的建议

（一）强化宣传发动，提高普查对象配合度。

人口普查工作的开展需要普查员入户访问，普查对象的支持与配合是普查工作顺利开展的前提。因此，在普查期间，特别是普查入户调查的关键阶段，全面强化宣传力度，落实各项宣传活动，力求宣传内容上提质，宣传节奏上提速，宣传形式上提效，特别是要加强对人口普查多次入户调查的解释宣传工作。

（二）加强督查指导，严把普查数据质量。

数据质量是普查工作的核心。普查工作应当将质量控制贯彻普查全过程，狠抓登记核心环节，强化普查一线人员的质量意识、责任意识，层层落实工作岗位责任制。紧紧围绕提高人口普查数据质量的目标，健全数据质量控制体系。主要通过严格把关数据采集流程，加大审核力度，强化排查补漏，充分发挥部门行政记录在普查中的运用，加强普查数据与部门数据的比对分析。同时，加强对各地登记情况的检查、验收，确保人口普查的所有信息真实、准确。

（三）细化工作措施，抓好两员队伍稳定。

普查两员是普查具体的实施者，确保两员队伍稳定是普查工作开展的基础。在两员管理中，要健全基层人普工作制度，完善“两员”管理办法，及时发现并及早解决问题，确保各项工作顺利开展。一是及时落实两员补贴，做好两员绩效考核和补贴的落实工作，有效提高两员积极性，稳定两员队伍。二是做好业务培训，通过在线学习、适时召开培训会议等方式，将普查两员培训工作常态化，确保普查队伍业务基础。三是加强两员管理，对两员的法律意识、保密意识、礼仪意识和安全意识进行强化管理。

（标注：项目概况、项目总目标、年度绩效目标由软件自动从申报表中生成）